

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

КАФЕДРА «МАРКШЕЙДЕРСКОЕ ДЕЛО ИМ. Д. Н. ОГЛОБЛИНА»

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

**по выполнению лабораторных и самостоятельных
работ по дисциплинам**

«Основы законодательства о земле и недрах»

уровень профессионального высшего образования «специалист»

специальность 21.05.04 «Горное дело»

специализация «Маркшейдерское дело»

РАССМОТРЕНО

на заседании кафедры

маркшейдерского дела им. Д. Н. Оглоблина

Протокол № 7 от 13 января 2020 г.

УТВЕРЖДЕНО

на заседании Учебно-издательского

совета ДОННТУ

Протокол № от

Донецк

2020

УДК 528.3:622.1(076)

ББК 26.12:33.12я73

М54

Рецензент:

Хохлов Борис Валентинович - кандидат технических наук, старший научный сотрудник Республиканского академического научно-исследовательского и проектно-конструкторского института геомеханики и маркшейдерского дела.

Составители:

Филатова Ирина Викторовна - кандидат технических наук, доцент кафедры маркшейдерского дела им. Д. Н. Оглоблина ГОУВПО «ДОННТУ»;

Колесник Наталья Анатолиевна - кандидат технических наук, доцент кафедры маркшейдерского дела им. Д. Н. Оглоблина ГОУВПО «ДОННТУ»;

Тонофа Алина Витальевна - ассистент кафедры маркшейдерского дела им. Д. Н. Оглоблина ГОУВПО «ДОННТУ»;

Канавец Александра Андреевна - ассистент кафедры маркшейдерского дела им. Д. Н. Оглоблина ГОУВПО «ДОННТУ».

Методические указания по выполнению лабораторных и самостоятельных работ по дисциплинам «Основы законодательства о земле и недрах» [Электронный ресурс]: уровень проф. высш. образования «специалист» специальность 21.05.04 «Горное дело» специализация «Маркшейдерское дело» / ГОУВПО «ДОННТУ», Каф. маркшейдерского дела им. Д. Н. Оглоблина; сост.: И. В. Филатова, Н. А. Колесник, А. В. Тонофа, А. А. Канавец. – Электрон. дан. (1 файл). - Донецк: ДОННТУ, 2020. – Систем. требования: Acrobat Reader.

Методические указания разработаны по дисциплине «Основы законодательства о земле и недрах», составлены на основе рабочей программы, охватывают основные темы учебной дисциплины.

Методические указания рекомендованы к изданию методической комиссией специальности 21.05.04 "Горное дело" специализации «Маркшейдерское дело» (протокол №. 7) и предназначены для подготовки специалистов специальности 21.05.04 «Горное дело» специализации "Маркшейдерское дело".

УДК 528.3:622.1(076)

ББК 26.12:33.12я73

М54

ВВЕДЕНИЕ

«Основы законодательства о земле и недрах» как учебная дисциплина относится к компоненту государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 21.05.04 — «Горное дело» специализация «Маркшейдерское дело».

Эта учебная дисциплина относится к общепрофессиональному циклу дисциплин государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования для специальности «Маркшейдерское дело» и составляет неотъемлемую часть профессиональной подготовки современного маркшейдера. «Основы законодательства о земле и недрах» является достаточно сложной дисциплиной, поскольку юридическая природа земельного права представляется довольно спорной. Нерешенным остается вопрос о том, к области частного или публичного права следует отнести институты земельного права. Наряду с элементами частноправового характера в земельном праве можно было всегда наблюдать ряд норм публично-правового происхождения. На первый взгляд кажется правильным выделить те и другие и отнести соответственно их природе к двум основным делениям права. Однако, в реальности, указанные два элемента настолько тесно переплетаются, что их невозможно совершить без ущерба для цельности и ясности права, регулирующего отношение субъектов к земле. Для земельного права характерен не способ правового регулирования (договорной или односторонний), не субъекты правоотношений, а объект — земля.

Методические указания к лабораторным занятиям подготовлен в соответствии с программой курса «Основы законодательства о земле и недрах» и включает: планы семинарских занятий по каждой теме, вопросы для самостоятельной подготовки студентов, тестовые задания, позволяющие проверить степень усвоения учебного материала, задачи, направленные на формирование у студентов навыков работы с нормативными документами, решения конкретных юридических дел, список рекомендуемой литературы.

Настоящие методические указания призваны обеспечить изучение земельного права в самом широком значении. Поэтому в него включены задачи, связанные с правовым регулированием использования и охраны не только земли, но и других природных ресурсов: недр, вод, лесов, животного мира, природных ресурсов континентального шельфа и экономических зон.

Данные методические указания построены на материалах практики судов, арбитражных судов, органов прокуратуры и органов экологического контроля, обработанных в виде учебных дел (задач) и определенным образом систематизированных. Следует отметить, что все они составлены на основе судебных дел и иных материалов по актуальным практическим вопросам применения земельного законодательства.

Лабораторная работа 1. Понятие, предмет и метод правового регулирования

План семинарского занятия

1. Понятие земельного права.
2. Предмет и метод правового регулирования.
3. Понятие и общая характеристика источников земельного права.
4. Понятие и виды земельных правоотношений.
5. Объекты земельных правоотношений.
6. Субъекты и содержание земельных правоотношений.

Понятие земельного права

Земельное право – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе использования и охраны земли как природного ресурса, условия и средства производства в целях организации рационального использования и охраны земли, улучшения и воспроизводства плодородия почв, охраны прав и законных интересов субъектов земельных отношений.

Земельное право, как наука – это система научных знаний о земельном праве как отрасли права, его предмете, методе, принципах правового регулирования земельных отношений, истории развития, его основных институтах, сравнительно-правовой анализ его и родственных отраслей зарубежных стран.

Земельное право, как учебная дисциплина – это система знаний о земельном праве, обязательном к изучению в соответствующих учебных заведениях.

Предмет и метод правового регулирования

Предметом земельного права как отрасли российского права являются общественные отношения по поводу земли как основы жизни и деятельности на соответствующей территории (земельные отношения).

Специфика этих отношений как самостоятельного предмета правового регулирования обуславливается их объектом – землей. Земля является природным объектом, природным ресурсом, основным средством производства в сельском и лесном хозяйстве и базисом для иной деятельности. Земля как природный объект находится в органической связи с иными природными объектами: недрами, водами, лесами, животным и растительным миром. Это обуславливает связь земельных правоотношений с иными правоотношениями по поводу пользования и охраны иных природных объектов и ресурсов в целом и каждого в отдельности, чем, в свою очередь, определяется наличие такой связи земельного права с другими природоресурсными отраслями законодательства.

Под методом правового регулирования понимается способ воздействия правовых норм на участников общественных отношений. Правовое регулирование, в сущности, заключается в официальном издании правовых

норм (нормативных актов), устанавливающих правила поведения субъектов правоотношений.

Выделяют следующие методы правового регулирования:

1) *императивный метод (метод власти-подчинения)* – это способ регулирования общественных отношений, заключающийся в установлении для субъектов правоотношений обязанностей, вариантов должного поведения и соответствующих запретов. Для императивного регулирования характерны запреты, предписания и отношения власти и подчинения;

2) *диспозитивный метод* – это способ регулирования общественных отношений, заключающийся в предоставлении участникам общественных отношений свободы выбора своих действий. Для диспозитивного регулирования характерны согласования и рекомендации.

Метод земельного права – это способ регулирования общественных отношений по использованию и охране земель в РФ как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

Понятие и общая характеристика источников земельного права

Источниками земельного права являются нормативно-правовые акты, принятые компетентными органами государственной власти и органами местного самоуправления, регулирующие отношения, возникающие при использовании земли. Источники земельного права классифицируются: федеральные акты РФ; акты субъектов РФ; акты органов местного самоуправления, а также законы и подзаконные нормативные акты.

Правовые нормы, связанные с регулированием земельных правоотношений, содержатся в источниках административного и уголовного права – меры ответственности за совершение земельных правонарушений; жилищного права – нормы о праве граждан на получение земельного участка под жилищное строительство и др.

Особое место среди источников земельного права занимают международные двусторонние договоры, касающиеся земельных отношений, заключенные в установленном порядке или утвержденные компетентным государственным органом РФ, договоры, заключенные РФ с ее субъектами.

К этой же группе относятся типовые договоры, позволяющие раскрыть содержание земельно-правовых норм, различные санитарные нормы и правила.

Не являются источниками земельного права правовые акты индивидуального значения, т. е. акты применения права (решение местной администрации, адресованное конкретному гражданину либо организации).

Понятие и виды земельных правоотношений

Земельные правоотношения – это отношения по использованию и охране земель как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения), урегулированные нормами земельного права. Земельные правоотношения – это отношения между органами власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Видами земельных правоотношений являются: регулятивные; правоохранительные, материальные и процессуальные правоотношения.

Регулятивные правоотношения – это совершение участниками отношений позитивных действий. Данные отношения возникают при практической реализации земельных отношений.

Правоохранительные правоотношения возникают по поводу правонарушений, когда существует необходимость юридического воздействия в ответ на нарушение земельного законодательства либо при угрозе наступления правонарушения.

Материальные правоотношения – это отношения, возникающие на основании норм земельного права, устанавливающие существенные права и обязанности участников земельных правоотношений.

Процессуальные правоотношения – это отношения, возникающие на основании норм процессуального права, предусматривают порядок подачи заявлений, просьб о предоставлении прав на земельные участки, правила обжалования решений компетентных органов в области земельных отношений, процедуры разрешения земельных споров.

Основания прекращения земельных правоотношений.

Основания прекращения права собственности: при отчуждении собственником своего земельного участка другим лицам, отказе собственника от права собственности на земельный участок.

Основания прекращения права постоянного (бессрочного) пользования участком, права пожизненного наследуемого владения: отказ землепользователя от принадлежащего им права.

Аренда земельного участка прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Безвозмездное срочное пользование прекращается по решению лица, предоставившего участок, или по соглашению сторон: по истечении срока, на который он был предоставлен; при отказе землепользователя от принадлежащего ему права.

Частный сервитут прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. Публичный сервитут прекращается в случае отсутствия общественных нужд, для которых он был установлен.

Основанием прекращения земельных правоотношений может быть принудительное изъятие земельного участка.

Объекты земельных правоотношений

Объектами земельных правоотношений являются: земля как природный объект и природный ресурс; земельные участки; части земельных участков.

Земля как природный объект и природный ресурс может выступать в качестве объекта земельных отношений в целом. Выделение земли как природного объекта связано с отношениями по охране земель и контролю за соблюдением требований по охране и рациональному использованию земли. Сущность и специфика включения земли в правовой оборот в целом определены принципами земельного законодательства.

Земельный участок как объект земельных отношений – это часть поверхности земли (в том числе почвенный слой), границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке. Данное понятие земельного участка следует считать основным для включения земельного участка в земельно-правовые отношения. Определения земельного участка, содержащиеся в иных нормативных актах, в том числе в федеральных законах, должны соответствовать данному понятию.

Несмотря на то что правовые нормы могут быть установлены в отношении земли как природного объекта и природного ресурса, конкретные земельные отношения в большинстве случаев возникают по поводу определенного земельного участка – объекта земельных правоотношений.

Земли в РФ по целевому назначению подразделяются на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, земли особо охраняемых территорий и объектов, земли лесного фонда, земли водного фонда, земли запаса.

Субъекты и содержание земельных правоотношений

Субъектами земельных правоотношений являются граждане, юридические лица, РФ, субъекты РФ, муниципальные образования. Под гражданами, субъектами земельных отношений, в данном случае следует понимать, как граждан РФ, так и иностранных граждан, и лиц без гражданства (т. е. физических лиц).

Субъектами земельных отношений являются: 1) собственники земельных участков; 2) землепользователи – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного срочного пользования; 3) землевладельцы – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения; 4) арендаторы земельных участков – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками по договору аренды, договору субаренды; 5) обладатели сервитута – лица, имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут).

Тестовые задания

Выберите правильный ответ

1. Предметом земельного права является:
 - а) земля как природный объект;
 - б) отношения по поводу земли;
 - в) земля как природный ресурс.

2. Принцип устойчивости права на землю выражается:

- а) в бессрочном характере использования земли;
- б) в праве самостоятельно использовать земельный участок;
- в) в праве распоряжаться земельным участком.

3. Наиболее характерным для России способом правового регулирования является:

- а) юридический прецедент;
- б) нормативный договор;
- в) нормативно-правовой акт.

4. Выделите принцип земельного законодательства:

- а) сохранение ресурсов земли для нужд человечества;
- б) приоритет охраны жизни и здоровья человека;
- в) государственное регулирование земельных отношений.

5. Земельное законодательство регулирует отношения:

- а) по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории;
- б) по владению, пользованию и распоряжению земельными участками;
- в) по предоставлению и изъятию земель.

6. Единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов как принципа земельного права означает:

- а) все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков;
- б) судьба земельных участков следует судьбе строений и сооружений, находящихся на этих земельных участках;
- в) при переходе права собственности на строение переходит право пользования земельным участком.

Задача

Ознакомиться с земельным кодексом Украины и Российской Федерации (РФ). Провести сравнительный анализ в виде таблицы десяти аналогичных статей. Сделать вывод о проделанной работе.

Лабораторная работа 2. Принципы, нормы и источники земельного права

План семинарского занятия

1. Принципы земельного права.
2. Нормы и источники земельного права.

Принципы земельного права

Под принципами права в теории права понимают руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе.

Принципы отрасли права – это основополагающие начала, которыми руководствуются участники правоотношений. Особенностью принципов земельного права является их фиксация в отраслевом земельном законе – Земельном кодексе РФ.

Статья 1 ЗК РФ формирует следующие основные принципы, которые объединены в три группы.

1 группа принципов – принципы, обеспечивающие баланс публичных и частных интересов в сфере регулирования земельных отношений.

2 группа принципов – принципы, обеспечивающие публичные экономические интересы в сфере регулирования земельных отношений.

3 группа принципов – принципы определения сферы земельного законодательства и соответственно земельного права как самостоятельной отрасли.

Нормы и источники земельного права

В цивилизованном юридическом пространстве, где функционируют различные исторически обусловленные правовые системы, могут существовать следующие виды источников права: правовой обычай, нормативный акт, судебный прецедент, договор, общие принципы, идеи и доктрины, религиозные тексты и др.

Наиболее характерным для России способом правового регулирования всегда являлся нормативный акт, что обуславливалось масштабами, централизацией и многонациональностью государства, желанием обеспечить единообразие правоприменения. Нормативный акт содержит норму права и отличается от индивидуального акта, направленного на решение конкретного, индивидуального случая.

Под нормой права понимается общее правило поведения, обязательное для исполнения гражданами и должностными лицами, установленное уполномоченным на это органом. Норма прав – не рекомендация, а поведение, имеющее категорический характер, предписание, за которым стоит авторитет закона, государства. Нормативный акт не должен исчерпываться исполнением, действует непрерывно и рассчитан на неопределенное количество случаев. Если среди источников земельного права на первом месте находится нормативный правовой акт, то среди

различных видов нормативных правовых актов закон стоит на первом месте и занимает особое положение, обладая высшей силой.

Закон – это нормативный акт, принимаемый в особом порядке и направленный на регулирование наиболее важных общественных, в т.ч. земельных, отношений. Закон всегда нормативен, т.е. в законе всегда содержатся юридические нормы – общие правила поведения, рассчитанные на неопределенное количество случаев применения.

Если в правовом акте нет норм – общих правил поведения, то этот правовой акт не может считаться законом! Закону должны подчиняться все остальные правовые акты – как нормативные, так и индивидуальные, - поэтому все остальные акты называются подзаконными. Среди всех законов есть *основной* – **Конституция РФ**, предусматривающая основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, федеративное устройство, полномочия главы государства, законодательных, исполнительных и судебных органов власти, являющихся самостоятельными, и органов местного самоуправления. К числу отраслевых законов относятся такие, как Земельный (2001), Водный (2006), Лесной (2006), Градостроительный (2004) кодексы, Федеральные законы об охране окружающей среды (2002), об особо охраняемых природных территориях (1995), о землеустройстве (2001), о государственном земельном кадастре (2000), о государственном кадастре недвижимости (2007) и др., которые составляют основу земельного права.

В России основным, т.е. наиболее массовым источником земельного права, являются подзаконные нормативные акты. В их число входят и имеют наивысшую после Конституции РФ и законов РФ силу Указы Президента РФ, а также постановления и распоряжения Правительства РФ, законы субъектов РФ, нормативные правовые акты органов местного самоуправления и иных органов муниципальных образований. Главными подзаконными актами являются **указы Президента РФ**: подзаконными они считаются потому, что согласно ст. 90 Конституции РФ они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. Главным среди подзаконных актов источником права они считаются потому, что согласно ст.80 Конституции РФ Президент России определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Следующими источниками земельного права в подзаконных актах являются **постановления Правительства РФ**, которое осуществляет исполнительную власть в РФ. Акты Правительства принимаются на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ и являются обязательными к исполнению в РФ (ст.110 и 115 Конституции РФ).

К подзаконным актам относятся приказы, инструкции, правила, принимаемые центральными органами исполнительной власти, к которой согласно Федеральному конституционному закону о Правительстве РФ относятся федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства.

В связи с приобретением (приватизацией, куплей-продажей), использованием и охраной земель между органами власти, организациями и частными лицами складываются определенные отношения, которые регулируются нормами земельного права.

Тестовые задания

Выберите правильный ответ

1. Первый Земельный кодекс был принят:

- а) в 1921 г.;
- б) в 1922 г.;
- в) в 1923 г.

2. Твердую процедуру оформления права собственности на землю и выдачу свидетельства на право собственности установил:

- а) указ Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы»;
- б) указ Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России»;
- в) закон РФ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

3. Земля признается недвижимостью, сделки по поводу которой осуществляются по нормам гражданского законодательства с учетом земельного и иного права согласно нормативному акту:

- а) Гражданского кодекса РФ;
- б) Земельного кодекса РФ;
- в) указа Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России»;
- г) закона РФ «О земельной реформе».

4. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется:

- а) Конституцией РФ;
- б) федеративным договором;
- в) федеральным законом.

5. После 2002 г. были приняты законы РФ:

- а) «О земельном кадастре»;
- б) «О личном подсобном хозяйстве»;
- в) «О разграничении государственной собственности на землю».

6. Выберите виды источников земельного права:

- а) правовой обычай;

- б) нормативный акт;
- в) судебный прецедент;
- г) договор;
- д) доктрины.

Задача №1

АООТ завод им. Ухтомского в 1994 году в соответствии с договором разместил на территории Ступинского лесхоза летнюю базу отдыха. Осенью база была ликвидирована. Однако на территории более чем 5 тыс. м² остался мусор, который препятствовал естественному росту трав, сенокошению и воспроизводству лесов. Неоднократные требования лесхоза об уборке мусора заводом не выполнялись. В октябре 1995 года лесхоз обратился в областной арбитражный суд с иском о взыскании ущерба в размере 150 млн. руб. за лесонарушение.

Решением арбитражного суда от 20 октября 1996 года лесхозу в иске было отказано по причине недостаточной обоснованности ущерба.

Какие правонарушения имели место?

Какие меры ответственности следовало применить?

Задача №2

Тип правового регулирования является одним из важнейших аспектов механизма правового регулирования общественных отношений в области регулирования земельных отношений.

В теории права известны:

- разрешительный тип правового регулирования общественных отношений, в основе которого лежит общий запрет и который строится по принципу «запрещено всё, кроме ...»,
- общедозволительный тип правового регулирования общественных отношений, в основе которого лежит общее дозволение и который использует принцип «дозволено всё, кроме ...».

Какой тип правового регулирования характерен для земельного права России?

Приведите примеры анализируемых при установлении типа правового регулирования норм земельного права.

Лабораторная работа 3. Собственность на землю. Управление земельными ресурсами

План семинарского занятия

1. Право собственности и иные права на землю
2. Содержание права собственности

Право собственности и иные права на землю

Земельные участки согласно ст. 130 ГК РФ относятся к недвижимому имуществу и подлежат регистрации прав на них (ст. 131 ГК РФ, ст. 26 ЗК РФ). Это предусмотрено ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Ст.6 ЗК РФ определяет земельный участок как объект земельных отношений, который является частью поверхности земли, границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке.

Земельный участок может быть делимым и неделимым. Согласно ст.6 ЗК РФ участок является делимым, если он может быть разделен на части, каждая из которых после раздела образует самостоятельный земельный участок, разрешенное использование которого может осуществляться без перевода его в состав земель иной категории. Это имеет значение для выдела доли в общей собственности на земельный участок: если данный участок является неделимым, сособственнику не может быть выделена причитающаяся ему часть участка в натуре, а выплачивается денежная компенсация.

Земельный участок обладает свойством оборотоспособности, т.е. может свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если он не изъят из оборота или не ограничен в обороте. Ограничения оборотоспособности земельных участков установлены ст.27 ЗК РФ.

Правами на земельные участки могут обладать граждане, юридические лица РФ, субъекты РФ и муниципальные образования. Правовой статус данных субъектов как обладателей гражданских прав и обязанностей установлен гражданским законодательством.

По действующему земельному законодательству предусмотрены следующие виды прав на землю: собственность, постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, безвозмездное срочное пользование, аренда земельных участков, ограниченное пользование чужими земельными участками (сервитут).

Лицами, обладающими правами на земельные участки, являются:

- собственники земельных участков;
- землепользователи – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве безвозмездного срочного пользования;
- землевладельцы – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения;
- арендаторы земельных участков;
- обладатели сервитута.

Собственник земельного участка вправе по своему усмотрению совершать в отношении его любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам.

Содержание права собственности

Содержание права собственности на землю составляют правомочия владения, пользования и распоряжения земельным участком.

Владение земельным участком представляет собой обладание им как своим.

Пользование землей – это возможность извлекать ее полезные свойства: размещать на ней постройки и сооружения, выращивать сельскохозяйственную продукцию и т.д.

Правомочие распоряжения состоит в возможности для собственника определять юридическую судьбу земельного участка. Он вправе отчуждать земельный участок в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения участком, отдавать его в залог и т.д.

Земля в России может находиться в государственной, муниципальной и частной собственности (собственности граждан и юридических лиц) (ст.9 Конституции РФ).

Иностранцы граждане, иностранные юридические лица и лица без гражданства не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом РФ в соответствии с федеральным законодательством. Кроме того, ФЗ об обороте земель сельскохозяйственного назначения установлен запрет на приобретение в собственность иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, а также лицами без гражданства участков из земель сельскохозяйственного назначения. Они могут владеть и пользоваться земельными участками сельскохозяйственного назначения только на праве аренды.

Собственниками земли могут быть все юридические лица – коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий и финансируемых собственниками учреждений.

Государственная собственность на землю имеет сложный состав: она включает федеральную собственность, собственность субъекта РФ.

Муниципальная собственность не является государственной. Согласно ст. 215 ГК РФ муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления, которые управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, а также решают иные вопросы местного значения (ст. 132 Конституции РФ).

Постоянное (бессрочное) пользование означает возможность использовать земельный участок без установления конкретного срока

пользования. В отличие от аренды пользование осуществляется не на договорной основе.

Земельный участок, предоставленный в пожизненное наследуемое владение, остается в государственной или муниципальной собственности, но землевладельцы имеют право передачи земельного участка по наследству.

Аренда земельных участков осуществляется только на основе договора. Согласно ст. 606 ГК РФ по договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование (земельные участки) или во временное пользование. В тоже время, арендатор может сдавать земельный участок в субаренду.

Арендаторами могут быть любые физические или юридические лица, а также иностранные граждане и лица без гражданства (ст. 22 ЗК РФ).

Арендодателями (ст.22 ЗК РФ) могут быть только собственники земельных участков, а ст. 608 ГК РФ добавляет к ним и лица, уполномоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду.

Безвозмездное срочное пользование земельным участком отличается от аренды земельных участков тем, что осуществляется всегда бесплатно, а от постоянного (бессрочного) пользования землей – временным характером.

Сервитут – право одного лица пользоваться в установленном объеме недвижимым имуществом другого лица. Он бывает двух видов: частный и публичный.

Частный сервитут устанавливается для обеспечения прохода и проезда через соседний земельный участок, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, трубопроводов, обеспечения водоснабжения и мелиорации, а также других нужд собственника земельного участка, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута.

Публичный сервитут устанавливается в интересах не отдельного собственника земельного участка, а для обеспечения интересов государства, местного самоуправления или местного населения, в случаях, когда не требуется изъятия земельного участка.

Публичный и частный сервитуты могут быть срочным или постоянным, т.е. устанавливаться на определенный срок или без указания определенного срока.

Тестовые задания

Выберите правильный ответ

1. Участниками земельных отношений являются:

- а) граждане и юридические лица;
- б) РФ и субъекты РФ;
- в) муниципальные образования;
- г) все вышеперечисленные.

2. Объектами земельных отношений являются:

- а) земля как природный объект и природный ресурс;
- б) земельные участки;
- в) земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков.

3. Лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения, называются:

- а) землевладельцами;
- б) обладателями сервитута;
- в) землепользователями.

4. Земельная доля выступает объектом:

- а) в правоотношениях в области использования земли;
- б) в правоотношениях собственности;
- в) в процессуальных правоотношениях.

5. Свою земельную правоспособность граждане могут осуществлять:

- а) индивидуально;
- б) в составе коллектива;
- в) всего перечисленного.

6. Обладатели сервитута — это:

- а) лица, владеющие земельными участками;
- б) имеющие право аренды чужих земельных участков;
- в) имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками.

7. Земельный участок как объект земельных отношений — это:

- а) часть поверхности земли, границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке;
- б) часть поверхности земли, которая предоставлена в пользование всем лицам РФ;
- в) часть поверхности земли, которая находится в городских, сельских местностях.

8. Земельный участок может быть:

- а) частный и публичный;
- б) делимый и неделимый;
- в) административный и территориальный.

Задача №1

Гражданин Петров, являясь собственником земельного участка, решил пробурить скважину для обеспечения хозяйства водой и установил дизель-генератор для электроснабжения. В рамках благоустройства земельного участка он срубил пять елей, произраставших на его земельном участке и

затенявших его, вырубил кустарник, осушил болото. Огородив забором земельный участок Петров лишил местных жителей доступа к расположенному на его участке пруду, использовавшемуся жителями поселка для купания и хозяйственных нужд.

Вправе ли Петров совершать вышеуказанные действия?

Какими правами обладает собственник земельного участка?

Задача №2

Гражданка России Гусарская обратилась в местную администрацию с заявлением о бесплатной приватизации земельного участка, на котором располагались её жилой дом, хозяйственные и иные постройки, необходимые для эксплуатации жилого дома и использования земельного участка для личного подсобного хозяйства. Всё это недвижимое имущество было приобретено Гусарской на основании договора купли-продажи в марте 2001 года без оформления передачи права на земельный участок, который находился у прежнего собственника недвижимости в пожизненном наследуемом владении.

Имеет ли право Гусарская на бесплатное приобретение данного земельного участка в свою (частную) собственность?

Задача №3

ЗАО «Лукойл» обратилось в орган местного самоуправления с заявлением о приобретении в собственность земельного участка площадью 0,094 га под принадлежащими ему на праве собственности сооружениями АЗС. Орган местного самоуправления отказал в выкупе указанного земельного участка, ссылаясь на то, что испрашиваемый земельный участок не подлежит приватизации, так как находится за красной линией, то есть на землях общего пользования.

На каком основании ЗАО «Лукойл» вправе приобрести указанный земельный участок?

Какие земельные участки не подлежат приватизации?

Дайте понятие земельных участков общего пользования.

Лабораторная работа 4. Перевод земель из одной категории в другую. Землеустройство

План семинарского занятия

1. Категории земель.
2. Порядок перевода земель из одной категории в другую.
3. Землеустройство.

Категории земель

Земельным кодексом РФ в качестве одного из принципов земельного законодательства установлено деление земель по целевому назначению на

категории, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства.

Земельным кодексом РФ установлены следующие категории земель:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Отнесение земель к категориям и перевод их из одной в другую производится компетентными органами власти. Отнесение земель к категориям, перевод их из одной категории в другую осуществляются в отношении:

- земель, находящихся в федеральной собственности, – Правительством РФ;
- земель, находящихся в собственности субъектов РФ, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, – органами исполнительной власти субъектов РФ;
- земель, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, – органами местного самоуправления;
- земель, находящихся в частной собственности:
- земель сельскохозяйственного назначения – органами исполнительной власти субъектов РФ;
- земель иного целевого назначения – органами местного самоуправления.

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом РФ и законодательством РФ о градостроительной деятельности.

Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

Деление земель на категории имеет важное значение. Принадлежность земель к той или иной категории предопределяет целевое назначение и соответствующий режим использования земель каждой конкретной категории. Режим использования земель также определяется в зависимости от разрешенного использования, как собственно определенных категорий земель, так и земель внутри земель одной категории с учетом зонирования

территорий. В целом правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к определенной категории земель, их целевого назначения и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями закона.

Землеустройство

Землеустройство — это совокупность социально-экономических и экологических мероприятий, направленных на регулирование земельных отношений и рациональной организации территории административно-территориальных образований, субъектов хозяйствования, осуществляемых под влиянием общественно-производственных отношений и развития производительных сил.

Цель землеустройства заключается в обеспечении рационального использования и охраны земель, создании благоприятной экологической среды и улучшении природных ландшафтов.

Основными задачами землеустройства являются:

а) реализация политики государства по научно обоснованному перераспределению земель, формированию рациональной системы землевладений и землепользования с устранением недостатков в расположении земель, созданию экологически стабильных ландшафтов и агросистем;

б) информационное обеспечение правового, экономического, экологического и градостроительного механизма регулирования земельных отношений на национальном, региональном, локальном, хозяйственном уровнях путем разработки предложений по установлению особого режима и условий использования земель;

в) установление на местности границ административно-территориальных образований, территорий с особым природоохранным, рекреационным и заповедным режимами, границ земельных участков собственников и землепользователей;

г) осуществление мер по прогнозированию, планировке, организации рационального использования и охране земель на национальном, региональном, локальном и хозяйственном уровнях;

д) разработка системы мер по сохранению и улучшению природных ландшафтов, восстановлению и повышению плодородия почв, рекультивации нарушенных земель и малопродуктивных угодий, защите земель от эрозии, подтопления, иссушения, оползней, вторичного засоления и заболачивания, уплотнения, загрязнения промышленными отходами и химическими веществами и других видов деградации, по консервации деградированных и малопродуктивных земель, предупреждению других отрицательных явлений;

е) организация территорий несельскохозяйственных предприятий, организаций и учреждений в целях создания условий эффективного землепользования и ограничений и отягощений в использовании земель.

Тестовые задания

Выберите правильный ответ

1. Земельный участок может быть передан в аренду для государственных или муниципальных нужд либо для проведения изыскательских работ на срок не более чем:

- а) два года;
- б) три года;
- в) один год.

2. Граждане и юридические лица, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования:

- а) вправе распоряжаться этими земельными участками;
- б) не вправе распоряжаться этими земельными участками;
- в) ограничены в праве распоряжения земельным участком.

3. Общие начала определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, могут быть установлены:

- а) Конституцией РФ;
- б) муниципалитетом;
- в) Правительством РФ.

5. Владелец земельного участка, закрепленного за ним на праве пожизненного наследуемого владения, может распорядиться им следующим образом:

- а) передать другим лицам в аренду или безвозмездное срочное пользование;
- б) заложить земельный участок;
- в) быть лишенным правомочия распоряжения земельным участком.

6. Земельный кодекс РФ 1991 г. предусматривал предельный срок предоставления земель во временное пользование:

- а) один год;
- б) три года;
- в) пять лет.

7. Арендатор обладает правом:

- а) отчуждать земельный участок;
- б) заложить право аренды;
- в) изменить целевое использование земельного участка.

8. В случае наследования земельных участков лицами, не достигшими совершеннолетия, их законные представители могут:

- а) продать эти земельные участки;
- б) передать эти земельные участки в аренду на срок до достижения наследниками совершеннолетия;
- в) передать эти земельные участки в постоянное (бессрочное) пользование.

9. Аренда земельного участка прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены:

- а) гражданским законодательством;
- б) конституцией РФ;
- в) земельным законодательством.

10. Иностранцы граждане, лица без гражданства имеют расположенные в пределах территории РФ земельные участки на праве аренды:

- а) не могут;
- б) могут, за исключением случаев, предусмотренных Земельным кодексом РФ;
- в) могут без ограничений.

11. Убытки, причиненные нарушением прав собственников земельных участков, землевладельцев, арендаторов земельных участков, подлежат возмещению:

- а) в полном объеме;
- б) в половине объема;
- в) в двукратном объеме.

Задача №1

В администрацию одного из районов области обратилась гражданка Н. с заявлением о передаче ей в пожизненное наследуемое владение земельного участка площадью 0,2 га, прилегающего к находящемуся в ее собственности земельному участку. Глава районной администрации отказал в удовлетворении просьбы и рекомендовал заключить договор аренды земельного участка. Гражданка Н. сочла, что ее права нарушены, и обратилась с иском в суд.

Дайте правовую оценку действиям главы районной администрации.

Задача №2

Гражданин А. обратился в юридическую консультацию с вопросом «Я имею дачный участок размером 10 соток в дачном кооперативе «Заря». В связи с ухудшением состояния здоровья не могу его обрабатывать. Пытался неоднократно продать мой данный участок, однако не смог. Земельный налог приходится все же платить».

Объясните, могу ли я юридически от него отказаться? Какие документы для этого мне нужно оформить? Составьте проект ответа.

Задача №3

Гражданину Рыжикову в 1994 г. был предоставлен земельный участок для индивидуального жилищного строительства площадью 0,16 га на праве пожизненного наследуемого владения. На земельном участке он построил кирпичный жилой дом, кирпичный гараж, деревянный летний домик. Свой земельный участок он огородил дощатым забором. Летний домик находился на границе земельного участка, и имел оборудованный выход на улицу. Рыжиков выделил из своего участка часть огорода площадью 0,04 га и сдавал домик с огородом в аренду на летний период по договору.

Какими правами обладает владелец земельного участка? Правомерны ли действия Рыжикова?

Задача №4

Трифонов, являясь собственником земельного участка, разрешил Звягину на половине своего участка построить жилой дом. За это Звягин обязался пристроить к дому Трифонова веранду.

Правомерно ли такое соглашение? Какие юридические последствия оно породит для сторон?

Лаборотная работа 5. Ответственность за правонарушения

План семинарского занятия

1. Земельные правоотношения.
2. Виды юридической ответственности

Земельные правоотношения

Земельные правонарушения – противоправное деяние, нарушающее земельное законодательство и причиняющее вред земельным ресурсам, окружающей среде и здоровью человека.

Согласно законодательству Российской Федерации, лица, совершившие земельные правонарушения несут юридическую ответственность за содеянное.

Согласно законам Российской Федерации, а также законам Донецкой Народной Республики, предусмотрены четыре основных вида юридической ответственности за правонарушения: *уголовная, административная, дисциплинарная и возмещение убытков.*

Должностные лица и граждане, совершившие земельные правонарушения несут дисциплинарную, материальную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Предприятия, организации и учреждения – несут административную и гражданско-правовую ответственность.

Виды юридической ответственности

Административная и уголовная ответственность

Лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством. Согласно Кодексу РФ об административных правонарушениях правонарушением признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие физического или юридического лица, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. Административная ответственность наступает, если нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с уголовным законодательством уголовной ответственности. Уголовным кодексом РФ предусматриваются преступления, связанные с земельными отношениями. Привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный вред.

Преступлениями, связанными с земельными отношениями, являются следующие деяния:

- нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия;

- производство запрещенных видов опасных отходов, их хранение, захоронение или иное обращение веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде;

- отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями и иными опасными веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде.

Гражданско-правовая ответственность выражается в возмещении убытков, вреда и др.

Убытки, причиненные нарушением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, подлежат возмещению в полном объеме, в том числе упущенная выгода, в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

Дисциплинарная ответственность за земельные правонарушения.

Должностные лица и работники организации, виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние земель, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами.

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности определяется трудовым законодательством, законодательством о государственной и муниципальной службе, законодательством о дисциплинарной ответственности глав администраций и иными нормативными правовыми актами.

Земельно-правовая ответственность выражается в принудительном изъятии земельного участка у собственников, землепользователей, землевладельцев за систематическое нарушение правил его использования.

Все виды юридической ответственности регламентируются Уголовным кодексом, Административным кодексом, Гражданским кодексом.

Тестовые задания

Выберите правильный ответ

1. К чисто земельным правонарушениям относится:
 - а) использование земельных участков не по целевому назначению;
 - б) захламливание земель;
 - в) использование земель способами, приводящими к порче земель.

2. Лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут ответственность:
 - а) только административную;
 - б) уголовную;
 - в) либо административную, либо уголовную в порядке, установленном законодательством.

3. Государственный инспектор по использованию и охране земель органов земельного контроля самостоятельно рассматривает дела о правонарушениях и принимает по ним решения в случаях:
 - а) если сумма штрафа не превышает 5 минимальных размеров оплаты труда;
 - б) если сумма штрафа не превышает 10 минимальных размеров оплаты труда;
 - в) если сумма штрафа не превышает 15 минимальных размеров оплаты труда.

4. Постановление о штрафе подлежит исполнению в срок:
- а) 10 дней;
 - б) 15 дней;
 - в) 30 дней.
5. Земельно-правовая ответственность предусматривает санкцию:
- а) штраф;
 - б) лишение права использовать земельный участок;
 - в) изъятие земельного участка.
6. Земельный участок может быть конфискован:
- а) по решению суда;
 - б) представительным органом местного самоуправления;
 - в) для государственных и муниципальных нужд.
7. К земельным правонарушениям не относятся:
- а) нерациональное использование сельскохозяйственных земель;
 - в) уничтожение межевых знаков;
 - б) захламливание земель.
8. К земельным правонарушениям с экологической окраской относится:
- а) искажение сведений о состоянии и использовании земель;
 - б) использование земли не по назначению;
 - в) проектирование, размещение, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих отрицательное влияние на состояние земель.
9. В ст. 74 Земельного кодекса РФ предусматриваются следующие виды ответственности:
- а) административная и уголовная;
 - б) дисциплинарная;
 - в) возмещение вреда.
10. Конфискация земель происходит в случаях:
- а) использования земли не по целевому назначению;
 - б) систематической неуплаты земельного налога.
 - в) по решению суда в виде санкции за совершение преступления;

Задача №1

Гражданин Молчанов в течении 6 лет открыто использовал земельный участок под огород, возвел там щитовой домик общей площадью 20 м², не имея правоустанавливающих документов на землю.

Образуют ли его действия состав земельного правонарушения?

Задача №2

Закрытое акционерное общество «Росан» обратилось в арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском к территориальному органу Федерального агентства кадастра объектов недвижимости о признании недействительным постановления о наложении на истца штрафа за пользование земельным участком без правоустанавливающих документов. Указанным постановлением ЗАО «Росан» признано виновным по ст. 7.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях в нарушении земельного законодательства, которое выразилось в отсутствии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором акционерным обществом построен магазин по продаже автозапчастей.

Свои требования о признании данного постановления недействительным истец обосновал тем, что он занял спорный участок не самовольно, а получил его для строительства здания магазина согласно распоряжению администрации Фрунзенского района г. Санкт-Петербурга. Также ЗАО «Росан» первоначально пользовалось земельным участком по договору аренды, границы земельного участка были определены в натуре, однако срок договора аренды истек. В соответствии с разрешительными документами акционерное общество построило на участке здание магазина по продаже автозапчастей, принятое в эксплуатацию по акту государственной приемочной комиссии.

Имеет ли место в данном случае использование земельного участка без правоустанавливающих документов? Подлежит ли удовлетворению иск?

Лабораторная работа 6. Недра – объект правовых отношений в недропользовании. Пользование недрами. Лицензирование

План семинарского занятия

1. Недра – объект правовых отношений.
2. Пользование недрами.
3. Лицензирование.

Недра – объект правовых отношений

В Законе Российской Федерации «О недрах» дается следующее понятие недр: *«Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водостоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения».*

К недрам относятся только природные объекты - сплошные породы, породы, находящиеся в жидком и парообразном состоянии, и имеющиеся между пород естественные пустоты. Правовой режим искусственных объектов в недрах - подземных сооружений и выработок - определяется

горным законодательством лишь в пределах, необходимых для охраны недр и безопасности горных работ.

Ценность недр заключается в том, что они представляют собой источник полезных ископаемых, а также содержат запасы подземных, в том числе минеральных вод, глубинное тепло, хранят памятники истории и культуры, выступают в качестве пространственного базиса для размещения различных объектов и сооружений, захоронения промышленных отходов, радиоактивных веществ и т. д.

Богатство *недр* земли относится к числу *исчерпаемых* и *невозобновимых* природных ресурсов, поскольку использование богатства недр сопровождается истощением их запасов.

Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории РФ в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов РФ осуществляются совместно РФ и её субъектами.

Пользование недрами

Право пользования недрами (в объективном смысле) - это система правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и использования недр, права и обязанности недропользователей. Для субъектов недропользования это право представляет собой совокупность конкретных прав и обязанностей, приобретаемых ими в связи с предоставлением участка недр в пользование.

В зависимости от целей использования недр право недропользования может подразделяться на следующие виды:

- *для геологического изучения.* Имеется в виду общее геологическое изучение (научно-исследовательские работы по получению данных о строении недр, протекающих в них процессах, режиме подземных вод, прогнозированию землетрясений, вулканической деятельности, палеонтологические изыскания и т.д.), а также поиск и оценка месторождений полезных ископаемых;

- *для разведки и добычи полезных ископаемых,* то есть извлечения из недр минерального сырья неорганического и органического происхождения, а также для использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

- *для строительства и эксплуатации подземных сооружений,* не связанных с добычей полезных ископаемых (туннелей, метрополитенов, трубопроводов, производственных объектов, хранилищ нефти и газа, захоронения отходов производства, сброса сточных вод и т. д.);

- *для образования особо охраняемых геологических объектов,* имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научных и учебных полигонов, геологических заповедников, заказников, памятников природы, пещер и других подземных полостей);

- *для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов* (ст. 6 Закона РФ «О недрах»).

Пользователями недр (субъектами права недропользования) могут быть любые субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств.

Исключение составляет использование недр для добычи радиоактивного сырья и захоронения радиоактивных отходов и токсичных веществ - субъектами такого права недропользования могут быть только государственные предприятия и организации.

К пользователям недр или привлекаемым ими для использования недр лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом).

Участниками горных правоотношений могут стать и лица, не являющиеся недропользователями. Так, граждане, выявившие признаки месторождения полезного ископаемого, редкого геологического обнажения, минералогического, палеонтологического образования, представляющего научную или культурную ценность, на ранее неизвестном участке недр, вправе его зарегистрировать и получить поощрительное вознаграждение. Если открытое месторождение имеет промышленную ценность, то лицо имеет право на государственное денежное вознаграждение (ст. 34 Закона РФ «О недрах»).

Объектами права недропользования являются обособленные в установленном законом порядке участки недр, предоставляемые субъектам в пользование.

Они могут выступать в виде горного отвода - геометризованного блока недр (в случае добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, образования особо охраняемых геологических объектов) или геологического отвода (в случае геологического изучения недр).

В границах горного отвода получивший его субъект имеет исключительное право осуществлять пользование недрами, а в границах геологического отвода могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр.

Лицензирование

Лицензия на недра – это специальный государственный документ, разрешающий владельцу пользоваться определенным участком недр с установленными определенными границами этого участка в определенных целях, а также в течение установленного периода времени.

Лицензия на недра выдается:

- Для разработки месторождений и добычи ископаемых.
- Для строительства и эксплуатации сооружений под землей, которые не связаны с добычей и разработкой мест залежей полезных ископаемых.
- Для проведения геологического изучения подземных недр.
- Для образования особо охраняемых объектов.

Виды лицензий:

Лицензия на геологическое изучение недр удостоверяет право ведения поисков и оценки месторождений полезных ископаемых и объектов, используемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Лицензия на детальное изучение (разведку) месторождений полезных ископаемых отдельно не предоставляется, право разведки предусматривается в лицензии на добычу полезных ископаемых.

Лицензия на геологическое изучение недр дает право изучения только того вида (или видов) полезного ископаемого, который указан в лицензии, и не дает ее владельцу приоритетного права на получение лицензии на право добычи полезных ископаемых.

Лицензия на добычу полезного ископаемого дает право на разведку и разработку месторождений, а также на переработку отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговаривается в лицензии.

Лицензия на право строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, удостоверяет право пользования определенными участками недр для подземного хранения нефти, газа, захоронения вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод и иных нужд.

Лицензия на право добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с их добычей, выдается только на те участки недр, геологическая информация по которым прошла государственную экспертизу, за исключением случаев, если при предоставлении лицензии на право пользования недрами одновременно для геологического изучения и добычи полезных ископаемых пользователи недр могут согласно лицензии начинать добычу до государственной экспертизы геологической информации.

Сроки пользования недрами:

Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

- геологического изучения - на срок до 5 лет или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;
- добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;
- добычи подземных вод - на срок до 25 лет;
- добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр - срок до 1 года.

Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Порядок продления срока пользования участком недр на условиях соглашения о разделе продукции определяется указанным соглашением.

Сроки пользования участками недр исчисляются с момента государственной регистрации лицензий на пользование этими участками недр.

Органом, который выдаёт лицензию на право пользования недрами (лицензия на недропользование), является Федеральное агентство по вопросам недропользования – Роснедра.

После получения лицензии ее владелец имеет право на получение полного объема геологической информации по предоставленному ему в соответствии с лицензией участку недр.

Задача №1

Постановлением администрации г. Астрахани были освобождены от уплаты земельного налога: граждане – пенсионеры, управление внутренних дел, учреждения и физические лица, оказывающие платные медицинские услуги, жилищно – строительные кооперативы.

Правомерно ли данное постановление?

Задача №2

Администрация г. Астрахани вынесла постановление, определяющее нормативную цену земельных участков, предоставляемых в собственность гражданам, в размере 50-кратной ставки земельного налога.

Правомерно ли данное постановление? Каковы назначение и порядок определения нормативной и кадастровой цены земельного участка?

Задача №3

Фермеры Горбачев и Гасымов являются собственниками земельных участков. В течение 3 лет они занимались их сельскохозяйственным освоением и не платили земельный налог.

Правомерны ли действия Горбачева и Гасымова?

Лабораторная работа 7. Права и обязанности недропользователей

План семинарского занятия

1. Раскрытие понятия «недропользователь».
2. Права и обязанности недропользователей.
3. Особенности пользования недрами собственниками, владельцами, пользователями и арендаторами земельных участков.

Раскрытие понятия «недропользователь»

Недропользователь - это субъект предпринимательства, который наделен определенными правами на пользование недрами. Эти права законодательно подтверждаются государственной лицензией на определенные виды деятельности в отношении недр. В частности, это может быть - исследовательская деятельность или добыча полезных ископаемых.

Недропользователь - это субъект, осуществляющий деятельность по контракту на недропользование.

Недропользователь - это субъект предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств, если законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации они наделены правом заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами.

Права и обязанности недропользователей

Недропользователи *имеют право*:

- 1) осуществлять пользование недрами в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и иных актов законодательства;
- 2) владеть, пользоваться и распоряжаться добытыми полезными ископаемыми, если иное не установлено законодательными актами или концессионным договором;
- 3) разрабатывать и вносить в установленном порядке предложения о совершенствовании законодательства о недрах и законодательства в области промышленной безопасности, в том числе технических нормативных правовых актов;
- 4) на возмещение убытков в случае изъятия участка недр для государственных нужд;
- 5) отказаться от предоставленного геологического или горного отвода;
- 6) проводить геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах предоставленных им горных отводов с соблюдением требований настоящего Кодекса и иных актов законодательства, в том числе с привлечением на основании договора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право проводить геологическое изучение недр;
- 7) предъявлять иски о восстановлении нарушенных прав.
- 8) недропользователи могут реализовывать и иные права в соответствии с законодательством.

Недропользователи обязаны:

1) соблюдать требования настоящего Кодекса, иных актов законодательства о недрах, законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области промышленной безопасности, в том числе требования технических нормативных правовых актов;

2) обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

3) безотлагательно сообщать органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям, а также местным исполнительным и распорядительным органам о возникновении при пользовании недрами чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан, имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, окружающей среде;

4) при обнаружении минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов приостановить работы, которые могут нарушить их целостность, и сообщить об этих находках в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды или его территориальные органы;

5) при обнаружении материальных объектов, которые могут представлять историко-культурную ценность (археологические объекты, элементы декора, художественной отделки, остатки росписи и т.п.), безотлагательно остановить работы или иную деятельность, которые могут оказывать воздействие на эти объекты, принять меры по их сохранению и сообщить об этих находках в государственные органы, определенные законодательством об охране и использовании историко-культурного наследия;

6) возместить вред, причиненный при пользовании недрами жизни и здоровью граждан, имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства.

Особенности пользования недрами собственниками, владельцами, пользователями и арендаторами земельных участков

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование недрами, обязаны:

1) соблюдать условия, предусмотренные актом, удостоверяющим геологический или горный отвод, концессионным договором, а также проектной документацией на пользование недрами;

2) соблюдать лицензионные требования и условия;

3) выполнять мероприятия, предусмотренные ежегодными планами развития горных работ;

4) своевременно и в полном объеме вносить платежи за пользование недрами;

5) проводить геолого-маркшейдерские работы, а также вести геологическую и маркшейдерскую документацию и обеспечивать ее сохранность;

6) соблюдать установленные лимиты добычи полезных ископаемых и иные нормативы в области использования и охраны недр;

7) не допускать выборочной разработки месторождения, приводящей к преждевременному истощению и необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр;

8) вести учет работ по геологическому изучению недр, добываемых полезных ископаемых и расчеты оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр при разработке месторождений, а также представлять государственную статистическую отчетность в случаях и порядке, предусмотренных законодательством о государственной статистике;

9) обеспечивать сохранность горных выработок, в том числе поисковых, разведочных и иных буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождения;

10) не допускать разработки месторождений и иного пользования недрами за границами горного отвода;

11) разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране недр и защите месторождений;

12) сообщать о возобновлении горных работ на горных предприятиях, в горных выработках, подвергнутых консервации, в территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы не позднее чем за один месяц до возобновления горных работ;

13) вести в соответствии со статьей 72 настоящего Кодекса наблюдения за сдвижением горных пород в зоне их возможных деформаций и осуществлять прогнозирование возможной деформации земной поверхности и горного массива в результате проведения горных работ;

14) представлять геологическую информацию в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды;

15) проводить локальный мониторинг окружающей среды в границах предоставленного горного отвода, а также за его пределами в случае, если негативные последствия для нарушенных земель, иных компонентов природной среды и природных объектов, зданий и сооружений могут быть связаны с проведением горных работ;

16) проводить рекультивацию земель, нарушенных при пользовании недрами;

17) приводить нарушенные при пользовании недрами иные компоненты природной среды и природные объекты, а также здания и сооружения в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

18) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие геологическое изучение недр, обязаны соблюдать условия

подготовки разведанных месторождений для разработки, предусмотренные пунктом 2 статьи 52 настоящего Кодекса;

19) недропользователи должны выполнять и иные обязанности, установленные настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

Тестовые задания

Выберите правильный ответ

1. Субъектами права на земли промышленности, транспорта и иного назначения являются:

- а) предприятия;
- б) граждане;
- в) все перечисленные субъекты.

2. Промышленные предприятия, в интересах которых устанавливается охранная зона, обязаны возместить государству:

- а) убытки, включая упущенную выгоду;
- б) стоимость потерь сельскохозяйственного производства;
- в) все перечисленное.

3. Недра, а следовательно и земельные участки, для добычи полезных ископаемых предоставляются в пользование на срок:

- а) до 10 лет;
- б) до 15 лет;
- в) до 20 лет.

4. Недра в пользование предоставляются:

- а) для захоронения радиоактивных веществ юридическим лицам, зарегистрированным за пределами территории РФ;
- б) разведки и добычи полезных ископаемых;
- в) сброса мусора и других отходов производства.

5. Ограничение пользования недрами возможно в случае:

- а) если создается угроза национальной безопасности и охране окружающей природной среды;
- б) заканчиваются полезные ископаемые в месте их добычи;
- в) планируется на данной территории разместить населенный пункт.

6. Участки недр для геологического изучения предоставляются на срок:

- а) один год;
- б) пять лет;
- в) пятнадцать лет.

7. Сроки пользования участками недр исчисляются с момента:

а) подачи заявления о желании пользоваться недрами;
б) получения лицензии на право пользования недрами;
в) государственной регистрации лицензии на право пользования участками недр.

8. Основанием для прекращения права пользования участками недр является:

а) дарение участков недр;
б) переоформление лицензии с нарушением условий, предусмотренных законодательством;
в) предоставление отчетности, содержащей неверные сведения.

9. Решение об отчуждении земельных участков, необходимых для проведения работ, связанных с геологическим изучением, принимает:

а) Правительство РФ;
б) федеральный орган исполнительной власти;
в) все перечисленные.

10. Ликвидация или консервация предприятия по добыче полезных ископаемых считается завершенной:

а) в момент истечения срока действия лицензии на право добычи полезных ископаемых;
б) принятия решения руководителем предприятия о необходимости ликвидации или консервации предприятия;
в) после подписания акта о ликвидации или консервации органами, предоставившими лицензию, и органами государственного горного надзора.

11. Основанием предоставления в пользование участка недр является:

а) разрешение органа исполнительной власти;
б) заключение государственной экспертизы;
в) лицензия на право пользования участком недр.

12. Участки недр быть предметом продажи, купли, дарения:

а) не могут;
б) могут, если это не противоречит законодательству;
в) могут, если их отчуждает орган муниципального образования.

13. Собственники земельных участков и землепользователи имеют право по своему усмотрению и без получения специального разрешения осуществлять в границах своих земель без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину:

а) до 3 м;
б) до 5 м;
в) до 7 м.

Контрольные вопросы

1. Какие признаки отличают землю как объект правового регулирования?
2. Какие общественные отношения включаются в предмет земельного права?
3. Какова практическая значимость определения предмета земельного права и отграничения его от предметов смежных отраслей?
4. Какую роль играет метод правового регулирования в земельном праве?
5. В чем отличие императивного метода правового регулирования земельных отношений от диспозитивного?
6. Какие условия влияют на формирование метода правового воздействия в земельном праве?
7. Дайте определение понятия «земельное право» и представьте общую характеристику принципов этого права.
8. Каковы критерии отграничения норм земельного права от норм иных отраслей права?
9. Что такое система земельного права как отрасль права, науки и учебной дисциплины?
10. Какова структура системы земельного права?
11. Чем отличается источник права от ненормативных источников?
12. В какой форме закрепляется источник права?
13. Каковы пределы действия источника права?
14. Каким способом устраняются противоречия между источниками права?
15. Каково значение земельных правоотношений для теории земельного права и практики правового регулирования земельных отношений?
16. Что представляют собой основные виды земельных правоотношений?
17. Какие обстоятельства влияют на содержание правоотношений?
18. Кто может быть субъектом земельных правоотношений?
19. Что понимается под содержанием земельных правоотношений?
20. Какие разновидности прав и обязанностей существуют у субъектов земельных правоотношений?
21. Что представляют собой юридические факты в земельном праве? Дайте их классификацию.
22. Укажите правомочия собственников земли, содержание этих правомочий.
23. Какие формы земельной собственности предусмотрены законодательством России?
24. Раскройте специфические черты права государственной собственности на землю.
25. В чем специфика права частной собственности граждан на земельные участки?
26. Какова специфика частной собственности на землю юридических лиц?
27. Каковы основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на землю?
28. Каково основное значение права пожизненного наследуемого владения в современной реформе?

29. Каково соотношение в регулировании аренды земли между земельным и гражданским законодательством?
30. Раскройте содержание договора аренды земельного участка.
31. Каковы права и обязанности сторон в договоре аренды земельного участка?
32. Каковы основные виды земельно-правовых сделок?
33. В чем состоят задачи управления в области использования и охраны земель?
34. В чем назначение землеустройства и его правовые последствия?
35. В чем назначение государственного кадастра недвижимости и каково его содержание?
36. Каковы задачи мониторинга земель?
37. Каковы признаки, присущие юридической ответственности?
38. В чем состоит специфика юридической ответственности за нарушения земельного законодательства?
39. За что наступает дисциплинарная ответственность в земельных правонарушениях?
40. За что наступает административная ответственность в земельных правонарушениях?
41. Назовите виды гражданско-правовой ответственности за нарушения земельного законодательства.
42. Какова уголовная ответственность за земельные правонарушения?
43. В чем заключается специальная ответственность за земельные правонарушения?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. 2009. N 4. Ст. 445.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // Собр. законодательства РФ. 1997. N 51. Ст. 5712 (с изм. и доп.).
3. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" // ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. N 16. Ст. 834 (с изм. и доп.).
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1994. N 32. Ст. 3301 (с изм. и доп.).
5. Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" // Собр. законодательства РФ. 1995. N 12. Ст. 1024 (с изм. и доп.).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2954 (с изм. и доп.).
7. Федеральный закон от 18.06.2001 N 78-ФЗ "О землеустройстве" // Собр. законодательства РФ. 2001. N 26. Ст. 2582 (с изм. и доп.).
8. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2001. N 44. Ст. 4147 (с изм. и доп.).
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1 (с изм. и доп.).
10. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" // Собр. законодательства РФ. 2002. N 2. Ст. 133 (с изм. и доп.).
11. Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" // Собр. законодательства РФ. 2002. N 30. Ст. 3018 (с изм. и доп.).
12. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2005. N 1 (ч. 1). Ст. 16 (с изм. и доп.).
13. Федеральный закон от 24.07.2008 N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" // Собр. законодательства РФ. 2008. N 30. Ст. 3617 (с изм. и доп.).
14. Федеральный закон от 19.07.2011 N 246-ФЗ "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собр. законодательства РФ. 2011. N 30 (ч. 1). Ст. 4594 (с изм. и доп.).

15. Федеральный закон от 05.04.2013 N 43-ФЗ "Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собр. законодательства РФ. 2013. N 14. Ст. 1651.
16. Федеральный закон от 28.12.2013 N 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).
17. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собр. законодательства РФ. 2012. N 22. Ст. 2754.
18. Указ Президента РФ от 10.08.2012 N 1157 "О проведении в Российской Федерации Года охраны окружающей среды" // Собр. законодательства РФ. 2012. N 33. Ст. 4634.
19. Постановление Правительства РФ от 19.07.2012 N 736 "О критериях значительного ухудшения экологической обстановки в результате использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли" // Собр. законодательства РФ. 2012. N 30. Ст. 4290.
20. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Чаркин С.А. Земельное право России. Учебник для бакалавров. 4-е изд., пер. и доп. М.: Издательство "Юрайт", 2014.
21. Анисимов А.П., Мельников Н.Н. Земельное право России. Практикум. Учебное пособие для вузов. М.: Издательство "Юрайт", 2014.
22. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Чаркин С.А. Экологическое право России. Учебник для прикладного бакалавриата. 4-е изд., пер. и доп. М.: Издательство "Юрайт", 2014.
23. Боголюбов С.А. Земельное право: Учебник для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство "Юрайт", 2013.
24. Боголюбов С.А. и др. Экологическое право. Учебник для академического бакалавриата / Под ред. С.А. Боголюбова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство "Юрайт", 2014.
25. Земельное право России. Учебник для вузов / Под ред. В.В. Петрова. М.: Стоглав, 1995.
26. Советское земельное право: Учебник. М., 1977.
27. Сыродоев Н.А. Земельное право. Курс лекций: Учебное пособие. М.: Проспект, 2011.
28. Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. М.: БЕК, 1995.
29. Харьков В.Н. Земельное право: Учебно-методические материалы (учебное пособие). Тула: Изд-во ТулГУ, 2010. 120 с.

30. Харьков В.Н. Правовое регулирование земельных отношений на уровне субъектов Российской Федерации: Учебное пособие. Второе изд., доп. и перераб. Тула: Изд-во ТулГУ, 2013.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Лабораторная работа 1. Понятие, предмет и метод правового регулирования.....	4
Лабораторная работа 2. Принципы, нормы и источники земельного права.....	9
Лабораторная работа 3. Собственность на землю. Управление земельными ресурсами.....	13
Лабораторная работа 4. Перевод земель из одной категории в другую. Землеустройство.....	17
Лабораторная работа 5. Ответственность за правонарушения.....	22
Лабораторная работа 6. Недра – объект правовых отношений в недропользовании. Пользование недрами. Лицензирование.....	26
Лабораторная работа 7. Права и обязанности недропользователей.....	31
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	39